雄安新区：全球创新发展的新高地*



陈 劲
清华大学 经济管理学院 北京 100084

摘要 将河北雄安新区建设成为具有国际影响力的创新高地，是雄安新区面临的战略机遇，是千年大计、国家大事。文章认为，必须以综合集成和引领创新作为雄安的科技创新战略，并在创新主体引入和培育、创新人才集聚、创新资金投入、创新城市建设等方面做扎实的部署，尤其应在科技项目的公共性、知识产权的共享性等方面做重大的制度创新。

关键词 雄安新区，创新，高地

DOI 10.16418/j.issn.1000-3045.2017.11.012

1 雄安新区作为创新高地的战略机遇

中共中央、国务院决定设立河北雄安新区，这是以习近平同志为核心的党中央作出的一项重大的历史性战略选择，是具有深远历史意义的重大决策部署。除了疏解北京非首都功能外，雄安新区力争成为全国创新驱动发展新引擎，把创新驱动作为新区发展的根本动力，引导创新要素向新区集聚，在创新载体、运行机制、发展环境等方面营造良好创新氛围，吸引高端创新人才和团队，努力打造创新高地和科技新城。雄安新区应是继北京、上海之外的具有国际影响力的创新高地。

雄安新区作为未来具有世界影响的创新高地，具有重大的战略机遇。这是因为时代呼唤新型高端创新高地。当今，世界范围内科技加速发展，学科交叉和技术融合加快，新一轮科技革命正在兴起，颠覆性技术、新兴产业正在成为引领未来发展的重要力量，基础研究、技术创新、产业发展一体化趋势更加明显。加强国家创新高地的建设，有利于把握当前重要的战略机遇期，加快在若干新兴领域的超前部署，进一步加强基础研究和科技前沿，持续高质量地提供关键技术和共性技术，从而进一步提高我国科技的国际竞争力，为我国进一步迈向科技强国奠定扎实的基础。同时，自实施国家创新驱动发展战略以来，我国科技成果取得了迅猛的发展，科技论文数、发明专利申请数均位居世界前列。当务之急是要充分利用和整合现有科技成果，提高科技成果的转化与扩散效率。特别是要整合、共享创新链上的各类资源，显著提升科技成果转移转化的效率。有效提

*修改稿收到日期：2017年11月2日

供“美好生活”与社会发展所需的关键技术，需要大力发展民生科技，推进社会公益领域发展，需要进一步加强公共科技投入，形成绿色、低碳、可持续发展的公共科技体系。

传统的各区域或城市的科技创新中心建设过程中，虽然建设了若干创新单位或平台，但普遍存在体量小、学科单一、综合度低等问题，致使科技创新缺乏知识的规模效应。区域创新体系理论认为，单个创新主体的强势并不能确保整个创新系统有足够高的创新效率，只有当各主体产生广泛的关联和互动时，才能保证系统的创新效率。在当前大科学研究与综合性创新更需要规模化、集团化组织实施的前提下，资源集聚显得尤为重要。而各主要城市在发展过程中，没有给科技创新预留足够的空间，使得各创新资源、创新要素的汇聚极为困难，创新发展的公益性方面也十分不足。从主动应对全球科技竞争新挑战、适应开放式创新的新要求看，中国还缺少世界一流水平的具有综合聚集效应的创新高地。雄安新区现有开发程度较低，发展空间比较充裕，具备高起点、高标准开发高端创新高地的基本条件。

2 雄安新区作为创新高地的战略定位

在科学、技术、产业交叉融合的发展趋势下，科技创新呈现出多种模式。既有基础研究的直接工程化和产业化，也有技术汇聚融合的集成创新，还有工程技术引领的工艺创新，更有科学、技术、工程与产业之间的非线性关系的链式创新。因此科技创新的复杂性使得创新难度不断加大，对科技创新资源的组织和调配能力要求更高。基于国家战略目标的重大创新，也需要充分调动企业、大学、科研机构等各类创新主体的积极性和创造性，实现跨学科、跨部门、跨行业组织的深度合作和开放创新。

建设世界科技创新强国，战略转型是关键。科技创新战略必须从跟随到引领，从引进集成上升到自主原创，中国的科技创新必须立足战略转型，立足核心能力的完整建立，立足核心技术的充分占有。从自主研发到自主创新，从自主创新到自主可控，中国科技创新的主题词是引领。“百年科技创新强国梦”是指导今后一段时间我国科技、经济工作以及社会发展的最核心战略。

因此，雄安新区的创新发展应体现综合集成和引领原创的两大特点。

（1）*应具备集成创新能力。*能够集成科技与创新资源，建立协同合作机制，大幅度提高自主创新能力，形成我国具备国际竞争力的战略性新兴产业，带动地方、行业创新基地发展和全社会科技创新。

（2）*应具有重大原始创新能力。*能够发现、提出和承担国家战略性的重大科技创新任务，逐步形成引领世界的科技创新能力。突破型科技创新是区域经济持续发展的根本动力。北京、天津拥有较强的科研综合实力，雄安新区如能坚持“有所为、有所不为”的原则，就事关京津冀区域经济未来走向的先导性技术、产业关键技术、共性技术等重大基础性技术，进行联合攻关，力求取得突破，应能很快奠定其在全国乃至世界科技创新中心的地位。

3 促进雄安新区作为创新高地的关键措施

（1）*在雄安新区引进和建设一批综合型、引领型一体的创新型大学、重点科研院所和若干具有世界影响的创新型企业。*为实现科技创新提供坚实的保障。成为世界主要科学中心和创新高地，必须拥有一批世界一流研究型大学、科研机构、创新型企业，才能够持续产出重大原创性科学成果。

（2）*凝聚高水平科技队伍、培育创新人才。*为进一步调动优势科技资源，汇聚、激励、培育优秀创新人才，稳定一批高水平的从事基础研究、技术集成与重大工程综合性创新的国家级科研队伍，形成世界级的科技与创新人才群体，这是建设高端创新高地的关键所在。

（3）*提供充裕的有利于科技创新的资金。*建立雄安新区科技创新的中央财政投入渠道，以战略性、前瞻

性、基础性、公益性的国家重大科研项目安排，支持雄安新区的科技创新活动。在保障政府投入的基础上，发挥多方积极性，进一步吸收社会资金参与雄安新区科技创新，特别是大型产业基金的引入，形成国家与地方、企业联合共建机制。探索稳定支持与项目支持相结合、中央支持与地方支持相结合、财政资金投入与企业和社会资金投入相结合的多种支持方式和渠道。

（4）*形成以绿色宜居、智慧互动、人文和谐为特征的城市建设格局*。雄安新区应以绿色可持续发展为基本出发点，秉持开放互动的城市建设理念，不断建设基于高度信息化的智慧城市社区。雄安新区有丰厚的中医药基础，以此弘扬出的中华传统文化，对于产出具有中国智慧的科技创新成果，也具有重要影响。

4 雄安新区作为创新高地的制度创新

科技创新和制度创新相辅相成。深圳、浦东作为中国经济改革开放的试验区，对中国的经济发展作出了重要的贡献。雄安新区应作为中国社会发展和科技体制改革的试验区，重点面向关注社会发展和科技创新的制度创新。

（1）*产权与人才制度的创新*。进一步突出社会主义公有制的特征，突出土地、资金、人才等的共有性。在住房等方面进行“共同享有”的试验，显著地降低创新创业成本。与此同时，在人才方面，既要加快组织规划编制工作，坚持世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位，集聚全国优秀人才，吸纳国际人才，又要关注人才共享的制度试验。

（2）*深化科技体制的重大改革*。要改变目前科研项目申报、收益个人化、短期化为主的弊端，逐步加大科技项目的公益性、社会性导向，开展更多的“公共创新”。在知识产权制度方面，要试验公共性科研项目知识产权向公众免费开放获取的制度，使得相关的科技成果能快速转移到相关的机构，这对于提升京津冀地区的产业创新具有重大价值。

参考文献

1 习近平. 中国共产党第十九次全国代表大会报告. [2017-10-18]. http://news.xinhuanet.com/politics/19cpcnc/2017-10/27/c_1121867529.htm.

2 习近平. 为建设世界科技强国而奋斗——在全国科技创新大会、两院院士大会、中国科协第九次全国代表大会上的讲话. [2016-05-31]. http://news.xinhuanet.com/politics/2016-05/31/c_1118965169.htm.

3 中国科学技术发展战略研究院. 国家创新指数报告（2016—2017）. 北京: 科学技术文献出版社, 2017.

4 陈劲. 中国创新发展报告2016. 北京: 社会科学文献出版社, 2016.

5 张学文, 陈劲. 开放科学对产业创新的影响——基于美国制造业的实证研究. 科学学研究, 2013, 31(3): 368-376.

6 Swann G M P. Common Innovation: How We Create the Wealth of Nations. Cheltenham: Edward Elgar, 2014.

7 Von Hippel E A. Free Innovation. Cambridge: MIT Press, 2016.

Xiongan New Area: New Highland of Global Innovation

Chen Jin

(School of Economics and Management, Tsinghua University, Beijing 100084, China)

Abstract To build Xiongan New Area into an innovation highland with global impact is the great chance for the city, and it is also the millennium planning for China. This paper suggests that comprehensive integration and leading indigenous innovation are the strategic position for Xiongan New Area, and the innovation bodies, innovative talents, innovation fund, and innovative city buildings are four pillars for Xiongan New Area. Furthermore, the publicity of R&D project and co-sharing of intellectual property rights could be the institutional innovation for Xiongan New Area.

Keywords Xiongan New Area, innovation, highland

陈 劲 清华大学经济管理学院教授，教育部人文社会科学重点研究基地——清华大学技术创新研究中心主任，中国工程院教育委员会委员，教育部科技委管理学部委员。1989年获浙江大学化工系生产过程自动化学士学位；1994年获浙江大学管理学院管理工程博士学位。主要研究领域有技术创新管理、科技政策等。国家杰出青年基金获得者，教育部长江学者特聘教授。同时，兼任*International Journal of Innovation Studies*和*International Journal of Knowledge Management Studies*主编，*Technological Forecasting and Social Change*和*Engineering Management Review*副主编等职务。E-mail：chenjin@sem.tsinghua.edu.cn

Chen Jin Professor of Department of Innovation, Entrepreneurship and Strategy in Tsinghua SEM, and director of Research Center for Technological Innovation in Tsinghua University. He is also a former member of the Education Committee of the Chinese Academy of Engineering, the member of the Division of Management Science in Council for Science and Technology of Ministry of Education, China. He received his bachelor's degree from Zhejiang University in 1989, and Ph.D. degree in Management Engineering from Zhejiang University as well in 1994. His research and teaching mainly focus on management of technological innovation. Prof. Chen Jin was awarded the Outstanding Youth Fund by National Natural Science Foundation of China, and he was honored as a distinguished professor of Yangtze River Scholar, and actually he is the first Yangtze River scholar in the field of China's technological innovation management. Prof. Chen Jin is also the Editor-in-Chief of *International Journal of Innovation Studies* and *International Journal of Knowledge Management Studies*, the associate Editor-in-Chief of *Technological Forecasting and Social Change*, *Engineering Management Review*, et al. E-mail: chenjin@sem.tsinghua.edu.cn